



2024 年施政報告政策倡議 - 黃金時代基金會諮詢會回應報告

黃金時代基金會（本會）是在香港注冊的非牟利機構，過去十年致力運用創新思維和方法應對人口高齡化的挑戰和機遇。本會現有 4500 名義工、來自商界、社福界、專業界、教育界和科研機構等 720 間會員機構、及 100 間合作及支持機構。本會於 8 月 26 日召開諮詢會議，與本會各委員、顧問、會員及夥伴機構就 2024 年施政報告進行討論，為特區政府提供專業建議，讓香港成為一個長幼共融、老有所為、老有所依的智齡城市。

建立協作式的銀髮經濟生態環境

香港人均壽命是全球之冠，亦是高齡化速度最快的地方，因此推動銀髮經濟已經是刻不容緩的政策。特首於 2023 年施政報告中重點提到發展銀髮經濟，並於 2024 年 2 月成立「銀髮經濟顧問小組」，本會主席獲政府邀請加入該小組，與各界專家探討如何從市場化的角度出發，為銀髮經濟的發展設計定位和釐訂方向。政府宜放重點在建立協作式的銀髮經濟生態環境，讓上、中、下游的行業可以運用其專業知識和經驗，持續發展迎合市場需求的產品和服務。政府可採取有效的公私合作夥伴關係，例如利用市場上已有的實體展覽、會議及智齡家居體驗，協助各大、中、小企業參與其中，積極開拓港內、外市場。此外，政府可提供資助措施，鼓勵企業投資研發、設計、生產和營銷適合市場的解決方案。

成立人口發展局

人口是影響一個社會可持續發展的關鍵因素。理想的人口政策不但要運用人力推動經濟，更要滿足市民自身的需求與福祉。政府應該以「百歲人生發展藍圖」去看待人口的重大轉變，而並非只關注老年人口的數量及把資源集中在年長者的安老事務方面。建議政府成立「人口發展局」，規劃人口發展的策略，打通各個部門的壁壘，統籌醫療、養老、住房、理財、保健等提升民生福祉各方面；鼓勵各個年齡層的人，從年輕時及早規劃未來的老齡生活。建議在「人口發展局」下成立：

1. 跨境事務委員會，以政府為首，聯同相關服務的持份者舉辦定期會議，在大灣區及其他地方探討實際可行的措施。此外，該委員會可建立一個大灣區養老資訊平臺，集合零零散散的訊息，讓有興趣的長者及其家人能容易獲得所需的各種相關資訊，例如不同種類和收費的養老院、當中的服務、醫療券有哪些試點等。此外，委員會要投入資源協助跨境養老的長者適應新環境。



2. 城市規劃

現時政府主要按各區的人口來規劃社區服務設施的數量，這是多年前的規劃標準。建議政府在社區服務設施的分佈規劃中，比例按每個地區的特色計算，如地區有更多長者人口，則應相應增加針對長者的社區服務設施，而不是單純按總人數分配設施和資源，這樣更能回應各個地區的實際需求。

金融及保險

1. 建立長期護理保險制度

面對長者人口不斷擴大，長期護理服務需求將會進一步急升。香港現時的長期護理服務主要以公帑支付，長遠而言難以維持。長期護理保險（長護險）能令長者獲得適切的照護需求，包括復康、居家照顧、院社服務等。建議政府把長護險加入現有的醫保中，由政府、企業和個人三方供款，以保費供款作為新增的經費來源，一方面可紓緩庫房的財政壓力；另一方面在市場化經營下，有助催生龐大的長期護理服務市場，及提升長期護理服務的質素。此外，長護險大大減輕家庭養老的沉重負擔，有利於實踐居家及社區安老、醫社結合的養老服務體系。

2. 協助中年人士（45 歲或以上人士）獲取適當資訊，提早計劃退休後的財務安排，如何利用原有資產，包括保單逆按揭、強積金、投資、保險、遺產信託等，創造持續和穩定的被動收入，使其在退休後仍保持財務獨立，無須依賴家人。

人才的可持續發展

出生率下降，以及人口老化給勞動市場帶來沉重的壓力。政府正積極招攬外來人才以舒緩問題，然而外勞在港的去留並不穩定。但同時間本港有大批有心有力的金齡人士及婦女可補此缺口。如能提供重新裝備技能和重返職場的機會，這些人士除了能填補人力資源不足外，所得的收入也能讓他們維持經濟獨立，減低對家庭、或對政府的依賴。

另一方面，僱主可以繼續利用年長員工的專業技能與經驗，幫助企業保持競爭力。政府可鼓勵企業提供彈性工作時間/地點安排，以便這些僱員照顧家中老幼。

此外，社區中心和學院有許多課程提供給長者，但大多都是聘用年青人作導師。建議設立職位及晉升機制，讓完成課程且有能力的長者學員，可晉升成助教，甚至成為導師。



加強培訓本地年輕人才

1. 建議教育機構推出「在職全獎學金計劃」，鼓勵更多年輕人投身金齡服務行業。
2. 為有意選擇金齡服務專業的 DSE 學生提供更高的大學學費資助。教育局現時有為某些指定專業/界別課程提供資助計劃(SSSDP)，但該計劃所指定的課程、名額及資助金額需要按市場需求和發展調整。
3. 實習是培訓重要的一環，建議教育局提供更多的資助給聘用實習學生的企業，促進產研合作及多元化發展，培養人才，支持職業專才教育發展。

在北部都會區發展銀髮產業基地

北部都會區有 4000 多畝土地正待開發，建議在此規劃出一部分以發展「養老產業區」，讓本地及中國內地的銀髮產業機構在此發展，其中包括智齡科技研發、養老院舍、日間中心、人才培訓學院及宿舍等，同時配合相應的交通網絡和生活便利設施，方便家人探望。此為本地養老和大灣區養老之間的選擇，長者依然可以留在本地養老而不必過境前往大灣區生活，同時也能享有較市區更大的空間和遠離煩囂的環境，適合選擇留在本地養老的長者。

發展長者旅遊業

除了鼓勵本地長者旅遊，政府也應該透過旅遊發展局等相關部門，吸引更多國外的中、老年遊客，為本地服務、零售及旅遊等各行各業創造更多商機，重拾香港作為「旅遊天堂」的美譽。

改革「樂齡及康復創科應用基金」

1. 審批程式需時 8-12 個月，時間過長，容易使該科技產品的研發到應用生產滯後，而被其他項目取代從而失去市場優勢。
2. 審批過程忽略了用家實際成效的評估，使某些實際成效不足的產品也能獲得資助，浪費公帑。
3. 研發智齡科技產品時應考慮實際和簡單的操作，發展人性化和便利用家的科技。

加強長者牙科保健

牙齒對長者的飲食極其重要，然而現時政府並沒有提供牙科保健的資助。建議府為初老人士提供牙科保健資助，讓他們可以趁早保養牙齒，也建議長者醫療福利中加入牙科保健項目。